



**SYNDICAT MARTINQUAIS  
DE TRAITEMENT ET DE VALORISATION  
DES DECHETS (SMTVD)**

**(population : 368 783 habitants)**

**Budget primitif de 2022**

**Article L. 1612-5  
du code général des collectivités territoriales**

AVIS N° 2022-0037

SAISINE n° 2022.0017-L. 1612-5

SEANCE DU 07 JUILLET 2022

**LA CHAMBRE REGIONALE DES COMPTES DE MARTINIQUE**

- VU**, le code général des collectivités territoriales ;
- VU**, le code des juridictions financières ;
- VU**, l'arrêté n° 2022-01 du 20 janvier 2022 portant organisation et détermination de la compétence des formations de délibéré des chambres régionales et territoriales des comptes des Antilles et de la Guyane ;
- VU** l'arrêté en date du 14 février 2022, n° R02-2022-02-15-00003 du préfet de la Martinique, publié au recueil des actes administratifs de la préfecture de la Martinique le 15 février 2022, portant délégation de signature à Mme Laurence GOLA de MONCHY, secrétaire générale de la préfecture de la Martinique ;
- VU**, la lettre en date du 16 mai 2022, enregistrée au greffe le 16 mai 2022, par laquelle le préfet de la Martinique a saisi la chambre régionale des comptes du budget primitif de 2022 du syndicat martiniquais de traitement et de valorisation des déchets (SMTVD) ;
- VU**, la communication du budget annexe du SMTVD le 31 mai 2022, enregistrée au greffe le 1<sup>er</sup> juin 2022, date à laquelle la saisine est déclarée complète ;
- VU**, la lettre en date du 2 juin 2022 par laquelle le président de la chambre régionale des comptes a invité le président du syndicat à présenter ses observations ;
- VU**, les réponses et documents communiqués par l'ordonnateur et par le comptable au cours de l'instruction, ensemble des pièces du dossier ;

Après avoir entendu M. ABOU, premier conseiller, en son rapport ;

## **EMET L'AVIS SUIVANT,**

Le préfet de la Martinique a transmis le budget primitif de 2022 du syndicat martiniquais de traitement et de valorisation des déchets (SMTVD) à la chambre régionale des comptes de la Martinique au motif que ce budget serait insincère afin que la chambre en vérifie l'insincérité et l'éventuel déséquilibre et, le cas échéant, propose les mesures nécessaires au rétablissement de l'équilibre budgétaire.

### **I. LA SAISINE**

Le budget primitif pour 2022 a été transmis par Mme Laurence GOLA de MONCHY, secrétaire générale de la préfecture de la Martinique. Le préfet de la Martinique a délégué sa signature pour saisir la chambre à Mme Laurence GOLA de MONCHY, par arrêté du 14 février 2022 publié au recueil des actes administratifs de la préfecture le 15 février 2022. Dès lors, le demandeur a qualité pour saisir la chambre.

Aux termes de l'alinéa 1 de l'article L. 1612-5 du code général des collectivités territoriales (CGCT), *« lorsque le budget d'une collectivité territoriale n'est pas voté en équilibre réel, la chambre régionale des comptes, saisie par le représentant de l'Etat [...] le constate et propose à la collectivité territoriale, dans un délai de trente jours à compter de la saisine, les mesures nécessaires au rétablissement de l'équilibre budgétaire et demande à l'organe délibérant une nouvelle délibération. La nouvelle délibération, rectifiant le budget initial, doit intervenir dans un délai d'un mois à partir de la communication des propositions de la chambre régionale des comptes. Si l'organe délibérant ne s'est pas prononcé dans le délai prescrit, ou si la délibération prise ne comporte pas de mesures de redressement jugées suffisantes par la chambre régionale des comptes, qui se prononce sur ce point dans un délai de quinze jours à partir de la transmission de la nouvelle délibération, le budget est réglé et rendu exécutoire par le représentant de l'Etat dans le département ».*

Les termes de l'équilibre réel sont définis par l'article L. 1612-4 du CGCT qui disposent que *« Le budget de la collectivité est en équilibre réel lorsque la section de fonctionnement et la section d'investissement sont respectivement votées en équilibre, les recettes et les dépenses ayant été évaluées de façon sincère [...] ».*

L'article L. 1612-20 du même code étend l'application de ces dispositions aux établissements publics communaux et intercommunaux.

Le budget du SMTVD a été voté en déséquilibre. Ainsi, la saisine au titre de l'article L. 1612-5 du CGCT est recevable.

### **II. LE BUDGET VOTE**

Le budget principal du SMTVD, comportant les restes à réaliser, a été adopté en déséquilibre apparent par le comité syndical, le 14 avril 2022, comme il suit.

Tableau n°1 : Budget primitif principal de 2022 voté (en euros)

|                               | Réalisé              | Restes à réaliser   | Total                |
|-------------------------------|----------------------|---------------------|----------------------|
| <b>Fonctionnement</b>         |                      |                     |                      |
| Recettes                      | 36 849 808,00        | 0,00                | 36 849 808,00        |
| Dépenses                      | 39 778 068,50        | 0,00                | 39 778 068,50        |
| Résultat de l'exercice        | -2 928 260,50        | -5 182 724,50       | -8 110 985,00        |
| Résultat n-1                  | 0,00                 |                     | 0,00                 |
| <b>Résultat comptable (A)</b> | <b>-2 928 260,50</b> | <b>0,00</b>         | <b>-8 110 985,00</b> |
| <b>Investissement</b>         |                      |                     |                      |
| Recettes                      | 35 385 656,37        | 3 132 112,63        | 38 517 769,00        |
| Dépenses                      | 30 190 030,24        | 465 015,62          | 30 655 045,86        |
| Résultat de l'exercice        | 5 195 626,13         | 2 667 097,01        | 7 862 723,14         |
| Résultat n-1                  | -7 862 723,14        |                     | -7 862 723,14        |
| <b>Résultat comptable (B)</b> | <b>-2 667 097,01</b> | <b>2 667 097,01</b> | <b>0,00</b>          |
| <b>Total de clôture (A+B)</b> | <b>-5 595 357,51</b> | <b>2 667 097,01</b> | <b>-8 110 985,00</b> |

Source : SMTVD

Le budget annexe du SMTVD, comportant les restes à réaliser, a été adopté en équilibre apparent par le comité syndical, le 14 avril 2022.

### III. L'EQUILIBRE REEL

Il revient à la chambre de vérifier la bonne reprise des résultats des exercices antérieurs ainsi que la sincérité des recettes et des dépenses.

#### III. A. La reprise des résultats de clôture

Les résultats de clôture du compte de gestion de 2021 du comptable public ont été correctement repris au budget de 2022 du SMTVD.

#### III. B. Les corrections apportées par la chambre aux restes à réaliser

Les restes à réaliser ont été exactement repris mais les corrections suivantes sont nécessaires sur le budget principal.

La collectivité doit émettre des titres pour certains encaissements réalisés et figurant au compte d'attente 471 « Recettes à classer ou à régulariser », pour une somme de 188 522,79 €.

Le SMTVD n'a pas mandaté des factures reçues en 2021 et imputables au chapitre 011, pour un montant de 1 571 509,44 €. Cette dépense fait l'objet de restes à réaliser supplémentaires.

Ainsi, après correction par la chambre, les restes à réaliser en fonctionnement et en investissement se présentent comme il suit.

Tableau n°2 : Restes à réaliser après correction par la chambre (en euros)

|                                  | Restes à réaliser<br>votés | Corrections<br>de la CRC | Restes à réaliser<br>corrigés |
|----------------------------------|----------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| <b>Section de fonctionnement</b> |                            |                          |                               |
| Recettes                         | 0,00                       | 188 522,79               | 188 522,79                    |
| Dépenses                         | 5 182 724,50               | 1 571 509,44             | 6 754 233,94                  |
| <b>Section d'investissement</b>  |                            |                          |                               |
| Recettes                         | 3 132 112,63               | 0,00                     | 3 132 112,63                  |
| Dépenses                         | 465 015,62                 | 0,00                     | 465 015,62                    |

Source : chambre régionale des comptes d'après le compte administratif de 2021 du SMTVD

Il résulte de ce qui précède que le budget principal de 2022, après intégration des restes à réaliser, des résultats antérieurs et des corrections de la chambre, est en déséquilibre de - 9 493 971,65 € en fonctionnement et en équilibre en section d'investissement.

### III. C. Les corrections apportées par la chambre aux mesures nouvelles

#### III.C. 1. Section de fonctionnement

Le SMTVD prévoit une économie importante sur le compte 6135 « *Locations mobilières* », par le contrôle des marchés de transport et la mise en place de certaines prestations en régie, notamment l'utilisation d'engins, ainsi que préconisé par la chambre. Une économie supplémentaire de 200 000 € peut être faite sur le chapitre 011.

L'inscription de crédits sur le chapitre 012 « *Charges de personnel* » augmente de près de 403 467 € par rapport au compte administratif de 2021, passant de 7,99 M€ à 8,39 M€. Au vu de l'état de consommation, il n'apparaît pas possible de diminuer les crédits de ce chapitre.

L'inscription, non justifiée de 1 500 000 € au chapitre 67 « *Dépenses imprévues* », correspondant au compte 6111 « *Intérêts moratoires, pénalités/marchés* » est supprimée.

Une augmentation du produit des contributions des EPCI membres du Syndicat, de 1 M€ est nécessaire pour permettre le redressement des comptes, faute de maîtrise des charges et de facturation des recettes.

L'annuité en capital de la dette représente une somme de 6 312 947 €. L'article L. 1612-4 du CGCT impose que cette annuité soit couverte par des ressources propres. L'ensemble des ressources propres mobilisées ne représentent que 6 059 430 €, soit une différence de 253 517 €. Il convient donc d'augmenter le virement de la section de fonctionnement vers la section d'investissement de cette somme.

Avec la reprise des restes à réaliser et les économies proposées, la section de fonctionnement est en déséquilibre de 6 847 488,65 €.

#### III.C. 2. Section d'investissement

La section d'investissement est équilibrée, grâce notamment au report de « *l'excédent de fonctionnement capitalisé* » de 2021, de 2 351 399,48 €.

### III. D. Déséquilibre après corrections

Après corrections des insincérités, le budget proposé par la chambre est en déséquilibre en fonctionnement et en équilibre en investissement. Le détail par chapitre du budget corrigé est présenté en annexe.

L'ensemble des corrections et des propositions ont fait l'objet, au cours de l'instruction, de la contradiction prévue par les normes professionnelles des juridictions financières à l'article VI-17.

#### PAR CES MOTIFS,

- 1) **DECLARE** recevable la saisine du préfet de la Martinique au titre de l'article L. 1612-5 du code général des collectivités territoriales ;
- 2) **CONSTATE** que le budget 2022 du SMTVD n'a pas été voté en équilibre réel ;
- 3) **DEMANDE** au comité syndical du SMTVD de prendre, dans le délai d'un mois à compter de la notification des présentes propositions, une nouvelle délibération rectifiant le budget principal initial conformément aux propositions formulées par la chambre et synthétisées en annexe ;
- 4) **DIT** qu'il n'y a pas lieu de modifier le budget annexe ;
- 5) **RAPPELLE** que ladite délibération doit être adressée dans le délai de huit jours au représentant de l'État et à la chambre régionale des comptes ;
- 6) **RAPPELLE** que le comité syndical doit être informé du présent avis dès sa plus proche réunion, conformément aux dispositions de l'article L. 1612-19 susvisé du code général des collectivités territoriales, et que cet avis doit, par ailleurs, faire l'objet d'une publicité immédiate ;
- 7) **DIT** que le présent avis sera notifié au préfet de la Martinique, au président du SMTVD et au directeur régional des finances publiques ;

Délibéré par la chambre régionale des comptes de la Martinique, le 07 juillet 2022.

Présents :

- M. Patrick PLANTARD, président de section, président de séance,
- Mme Carole SAJ, M. Gabriel SENAUX, Mme Anne-Maude DUBOST, premiers conseillers ;
- M. Alexandre ABOU, premier conseiller, rapporteur.

Le président de séance

La greffière de séance,

Patrick PLANTARD

Martine AZARÈS

**Annexe : Proposition de correction du budget principal pour 2022**

| SECTION DE FONCTIONNEMENT - VUE D'ENSEMBLE |                                               |                      |                       |                     |                      |
|--------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------|-----------------------|---------------------|----------------------|
| Dépenses de fonctionnement                 |                                               | Budget voté          | Corrections de la CRC |                     | Budget proposé       |
|                                            |                                               |                      | Restes à réaliser     | Mesures nouvelles   |                      |
| 011                                        | Charges à caractère général                   | 31 736 509,50        | 1 371 509,44          | -200 000,00         | 32 908 018,94        |
| 012                                        | Charges de personnel                          | 8 394 808,31         | 0,00                  | 0,00                | 8 394 808,31         |
| 014                                        | Atténuations de produits                      | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 65                                         | Autres charges de gestion courantes           | 383 810,00           | 0,00                  | 0,00                | 383 810,00           |
| 66                                         | Charges financières                           | 1 084 911,19         | 0,00                  | 0,00                | 1 084 911,19         |
| 67                                         | Charges exceptionnelles                       | 1 663 215,00         | -1 500 000,00         | 0,00                | 163 215,00           |
| 68                                         | Dotations aux amortissements                  | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 022                                        | Dépenses imprévues                            | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 023                                        | Virement à la section d'investissement        | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 042                                        | Opér.ordre de transferts entre sections       | 1 697 539,00         | 253 517,00            | 0,00                | 1 951 056,00         |
| 043                                        | Opér.ordre de transferts intérieur de section | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| <b>D002</b>                                | <b>Résultat reporté ou anticipé</b>           | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| <b>Total</b>                               |                                               | <b>44 960 793,00</b> | <b>125 026,44</b>     | <b>-200 000,00</b>  | <b>44 885 819,44</b> |
| Recettes de fonctionnement                 |                                               | Budget voté          | Corrections de la CRC |                     | Budget proposé       |
|                                            |                                               |                      | Restes à réaliser     | Mesures nouvelles   |                      |
| 013                                        | Atténuations de charges                       | 30 000,00            | 0,00                  | 0,00                | 30 000,00            |
| 70                                         | Produits services, domaines et ventes         | 5 000 000,00         | 188 522,79            | 0,00                | 5 188 522,79         |
| 73                                         | Impôts et taxes                               | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 74                                         | Dotations et participations                   | 31 454 308,00        | 0,00                  | 1 000 000,00        | 32 454 308,00        |
| 75                                         | Autres produits de gestion courante           | 65 500,00            | 0,00                  | 0,00                | 65 500,00            |
| 76                                         | Produits financiers                           | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 77                                         | Produits exceptionnels                        | 300 000,00           | 0,00                  | 0,00                | 300 000,00           |
| 78                                         | Reprises sur provisions semi-budgétaires      | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 042                                        | Opér.ordre de transferts entre sections       | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| 043                                        | Opér.ordre de transferts intérieur de section | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| <b>R002</b>                                | <b>Résultat reporté ou anticipé</b>           | 0,00                 | 0,00                  | 0,00                | 0,00                 |
| <b>Total</b>                               |                                               | <b>36 849 808,00</b> | <b>188 522,79</b>     | <b>1 000 000,00</b> | <b>38 038 330,79</b> |

| SECTION D'INVESTISSEMENT - VUE D'ENSEMBLE |                                                      |                      |                       |                   |                      |
|-------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------|-----------------------|-------------------|----------------------|
| Dépenses d'investissement                 |                                                      | Budget voté          | Corrections de la CRC |                   | Budget proposé       |
|                                           |                                                      |                      | Restes à réaliser     | Mesures nouvelles |                      |
| 010                                       | Stocks                                               | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 20                                        | Immobilisations incorporelles (sauf 204)             | 201 077,01           | 0,00                  | 0,00              | 201 077,01           |
| 204                                       | Subventions d'équipement versées                     | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 21                                        | Immobilisations corporelles                          | 3 620 457,97         | 0,00                  | 0,00              | 3 620 457,97         |
| 22                                        | Immobilisations reçues en affectation                | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 23                                        | Immobilisations en cours                             | 281 041,91           | 0,00                  | 0,00              | 281 041,91           |
| OP                                        | opérations d'équipement                              | 18 415 099,00        | 0,00                  | 0,00              | 18 415 099,00        |
| 10                                        | Dotations, fnds divers et réserves                   | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 13                                        | Subventions d'investissement                         | 200 422,55           | 0,00                  | 0,00              | 200 422,55           |
| 16                                        | Emprunts et dettes assimilées                        | 6 312 947,42         | 0,00                  | 0,00              | 6 312 947,42         |
| 18                                        | Compte de liaison affectation à..                    | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 26                                        | Particip, et créances rattachées à des particip,     | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 27                                        | Autres immobilisations financières                   | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 45,1                                      | Opérations pour compte de tiers                      | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 040                                       | Opér.ordre de transferts entre sections              | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 041                                       | Opérations patrimoniales                             | 1 624 000,00         | 0,00                  | 0,00              | 1 624 000,00         |
| <b>D001</b>                               | <b>Solde d'exécution négatif reporté ou anticipé</b> | 7 862 723,14         | 0,00                  | 0,00              | 7 862 723,14         |
| <b>Total</b>                              |                                                      | <b>38 517 769,00</b> | <b>0,00</b>           | <b>0,00</b>       | <b>38 517 769,00</b> |
| Recettes d'investissement                 |                                                      | Budget voté          | Corrections de la CRC |                   | Budget proposé       |
|                                           |                                                      |                      | Restes à réaliser     | Mesures nouvelles |                      |
| 010                                       | Stocks                                               | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 13                                        | Subventions d'investissement (hors 138)              | 22 556 109,37        | 0,00                  | 0,00              | 22 556 109,37        |
| 16                                        | Emprunts et dettes assimilées (hors 165)             | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 20                                        | Immobilisations incorporelles (sauf 204)             | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 204                                       | Subventions d'équipement reçues                      | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 21                                        | Immobilisations corporelles                          | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 22                                        | Immobilisations reçues en affectation                | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 23                                        | Immobilisations en cours                             | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 10                                        | Dotations fonds divers et réserves                   | 4 059 067,03         | 0,00                  | 0,00              | 4 059 067,03         |
| 1068                                      | Excédent de fonctionnement capitalisé                | 2 351 399,48         | 0,00                  | 0,00              | 2 351 399,48         |
| 138                                       | Autres subv. d'invest.non transférables              | 6 229 654,12         | 0,00                  | 0,00              | 6 229 654,12         |
| 18                                        | Compte de liaison affectation à..                    | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 26                                        | Particip, et créances rattachées à des particip,     | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 27                                        | Autres immobilisations financières                   | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 024                                       | Produits des cessions                                | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 45.2                                      | Opérations pour compte de tiers                      | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 021                                       | Virement de la section de fonctionnement             | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| 040                                       | Opér.ordre de transferts entre sections              | 1 697 539,00         | 253 517,00            | 0,00              | 1 951 056,00         |
| 041                                       | Opérations patrimoniales                             | 1 624 000,00         | 0,00                  | 0,00              | 1 624 000,00         |
| <b>R001</b>                               | <b>Solde d'exécution positif reporté ou anticipé</b> | 0,00                 | 0,00                  | 0,00              | 0,00                 |
| <b>Total</b>                              |                                                      | <b>38 517 769,00</b> | <b>253 517,00</b>     | <b>0,00</b>       | <b>38 771 286,00</b> |

| BALANCE GENERALE DU BUDGET          |                      |                   |                     |                      |
|-------------------------------------|----------------------|-------------------|---------------------|----------------------|
| Section de fonctionnement           | Budget voté          |                   | Modification CRC    | Budget proposé       |
| Dépenses                            | 44 960 793,00        | 125 026,44        | -200 000,00         | 44 885 819,44        |
| Recettes                            | 36 849 808,00        | 188 522,79        | 1 000 000,00        | 38 038 330,79        |
| <b>Résultat</b>                     | <b>-8 110 985,00</b> | <b>63 496,35</b>  | <b>1 200 000,00</b> | <b>-6 847 488,65</b> |
| Section d'investissement            | Budget voté          |                   | Modification CRC    | Budget proposé       |
| Dépenses                            | 38 517 769,00        | 0,00              | 0,00                | 38 517 769,00        |
| Recettes                            | 38 517 769,00        | 253 517,00        | 0,00                | 38 771 286,00        |
| <b>Résultat</b>                     | <b>0,00</b>          | <b>253 517,00</b> | <b>0,00</b>         | <b>253 517,00</b>    |
| <b>Résultat global prévisionnel</b> | <b>-8 110 985,00</b> | <b>317 013,35</b> | <b>1 200 000,00</b> | <b>-6 593 971,65</b> |



